

**DECRETO SUPREMO QUE APRUEBA EL REGLAMENTO DEL DECRETO LEGISLATIVO N° 1615
QUE CREA EL ORGANISMO DE ESTUDIOS Y DISEÑO DE PROYECTOS DE INVERSIÓN (OEDI)**

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. FUNDAMENTO TÉCNICO DE LA PROPUESTA NORMATIVA

Objeto

El presente proyecto de Decreto Supremo tiene por objeto establecer las disposiciones reglamentarias para la adecuada aplicación del Decreto Legislativo N° 1615 que crea el Organismo de Estudios y Diseño de Proyectos de Inversión (OEDI), en adelante el Decreto Legislativo.

Finalidad

El presente reglamento tiene por finalidad establecer las normas orientadas a contribuir al cierre de brechas de infraestructura y de acceso a servicios, y a la mejora de la calidad de las inversiones.

Antecedentes

Mediante la Ley N° 31880, Ley que delega en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar en materias de seguridad ciudadana, gestión del riesgo de desastres-niño global, infraestructura social, calidad de proyectos y meritocracia, se delega en materia de infraestructura social y calidad la facultad para crear una entidad que brinde asistencia técnica para la calidad de proyectos de inversión de gobiernos regionales y gobiernos locales, al resultar primordial la creación de una entidad que brinde asistencia técnica para la calidad de proyectos de inversión de gobiernos regionales y gobiernos locales que asuma el liderazgo del Estado, a fin de conseguir la reducción del cierre de brechas de infraestructura y la eficiencia y eficacia en la prestación de los servicios públicos en todo el territorio nacional.

Dicha delegación se brinda ante las deficiencias en los documentos técnicos de obras formulados por los gobiernos regionales y locales, los cuales viene generando retrasos en la ejecución de obras y consecuentemente un incremento en sus costos.

Bajo dicho marco, mediante Decreto Legislativo N° 1615 se crea el Organismo de Estudios y Diseño de Proyectos de Inversión (OEDI), como un organismo público ejecutor adscrito a la Presidencia del Consejo de Ministros (PCM), encargado de brindar asistencia técnica en la elaboración de estudios de preinversión y expedientes técnicos o documentos equivalentes de los proyectos de inversión a cargo de los gobiernos regionales y locales, incluyendo su elaboración, previo convenio de delegación; así como, la asistencia técnica durante la ejecución física del proyecto de inversión, respecto del expediente técnico elaborado por el OEDI.

Asimismo, en la Segunda Disposición Complementaria Final del Decreto Legislativo N° 1615 se dispone que el Poder Ejecutivo, en un plazo máximo de sesenta (60) días calendario contados a partir de la publicación del Decreto Legislativo, aprueba su Reglamento.

Identificación del Problema Público

La propuesta normativa se origina ante la identificación de un problema público relevante en la ejecución de los proyectos de inversión de los gobiernos regionales y locales, en los cuales se han identificado deficiencias en los documentos técnicos de obras formulados, causando retrasos en la ejecución de obras y consecuentemente un incremento en sus costos afectando la prestación efectiva y oportuna de servicios a la población, además de advertirse la falta de capacidad suficiente de los gobiernos regionales y locales para planificar, formular y acompañar la ejecución de proyectos de inversión de manera adecuada.

Sumado a ello, tenemos que a lo largo de estos últimos años, un importante número de obras no han sido priorizadas adecuadamente considerando su impacto social y/o cierre de brechas y que, además, no se ejecutan en los plazos establecidos y/o se encuentran paralizadas generando retrasos en la ejecución de obras y consecuentemente un incremento en sus costos, lo cual viene afectando a la población más necesitada a lo que se añade los efectos negativos tanto en lo económico como en lo social.

Análisis del Estado Actual de la situación fáctica que se pretende regular

Actualmente estamos frente a una falta de dinamismo en la reducción de las brechas de infraestructura y de acceso a servicios, resaltando dentro de sus causas, la débil capacidad de ejecución de los proyectos de inversión por parte de los gobiernos regionales y locales, dentro de lo cual encontramos la presencia de deficiencias en los documentos técnicos de obras formulados.

Al respecto, la Dirección General de Programación Multianual de Inversiones (DGPMI) del Ministerio de Economía y Finanzas, durante el año 2023 ha revisado 19,162 inversiones de las cuales ha identificado lo siguiente:

- 10,678 (56%) cuentan con expediente técnico y 8,482 (44%) no cuentan con Expediente Técnico.
- El 80% de las inversiones que no cuentan con Expediente Técnico presentaron observaciones por parte de la DGPMI (6,788) y el 60% de inversiones con Expediente Técnico tuvieron observaciones (6,416).

Entre las principales problemáticas presentadas tanto para los proyectos que cuentan con Expediente Técnico aprobado, como las que no cuentan con Expediente Técnico aprobado, se encuentran las vinculadas a registros incompletos de documentos en el Banco de Inversiones (Saneamiento físico legal, cronogramas, presupuestos, autorizaciones, etc.), seguido de Expedientes técnicos/ Estudios de preinversión desactualizados y deficiencias en el planteamiento de las alternativas técnicas, por no hacer un uso adecuado de las metodologías generales y sectoriales en el marco de las disposiciones del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones.

Así también tenemos que el 20 de noviembre del 2024, el Diario oficial El Peruano informo que la Contraloría General de la República revelo que el 71.6% (1,480) de las 2,066 obras públicas paralizadas a escala nacional corresponden a entidades de las municipalidades distritales y provinciales, y representan un costo de más de 6,461 millones de soles en inversión. Además, se indica que estos proyectos no se han concluido y no reportan ningún avance en su ejecución física durante más de seis meses, al 30 de setiembre del 2023.

También se indica que según el “Reporte de obras paralizadas en el territorio nacional a setiembre del 2023” de la Contraloría, se necesitarían 2,688 millones de soles para concluir las obras paralizadas, siendo un hecho relevante es que la mayoría de estos proyectos inconclusos (1,039 de los 1,480) son ejecutados por “administración directa”, es decir, las mismas entidades ejecutan las obras con su personal y equipamiento. En menor medida utilizaron la modalidad de ejecución por contrata (438), obras por impuestos (2) y Núcleos ejecutores¹.

En esa línea, la Subgerencia de Seguimiento Evaluación del Sistema Nacional de Control, en la actualización al mes de diciembre de 2023, al Reporte de obras paralizadas, informa que el mayor número de obras paralizadas corresponde a entidades a nivel de Gobierno Local con 1 714 obras paralizadas por S/ 7 mil 165 millones; seguido de entidades pertenecientes al Gobierno Nacional con 361 obras, con monto de inversión de S/ 9 mil 984 millones; en tanto que las entidades a nivel de Gobierno Regional cuentan con 223 obras, cuyo

¹ Fuente: <https://www.elperuano.pe/noticia/228267-716-de-obras-paralizadas-corresponden-a-municipios>

monto de inversión asciende a S/ 10 mil 142 millones, el cual es un monto de inversión mayor al de las entidades pertenecientes al Gobierno Nacional ².

Análisis sobre la evaluación de necesidad, viabilidad y oportunidad del reglamento

Como consecuencia de la evaluación del problema público identificado y de la situación actual en la que nos encontramos, se determinó la necesidad y viabilidad de crear el Organismo de Estudios y Diseño de Proyectos de Inversión (OEDI), lo cual se dio a través del Decreto Legislativo N° 1615 publicado el 21 de diciembre del 2023 en el Diario Oficial El Peruano, habiéndose dispuesto en el mencionado decreto legislativo que el Poder Ejecutivo, en un plazo máximo de sesenta (60) días calendario contado a partir del día siguiente de la publicación del Decreto Legislativo, se aprueba su Reglamento.

Precisión del nuevo estado que genera la propuesta y del desarrollo del objetivo relacionado con el problema identificado

Con la aprobación del reglamento del Decreto Legislativo, se generará un nuevo estado o situación en la cual se tendrá un marco normativo especial y una entidad pública competente para brindar asistencia técnica en la elaboración de estudios de preinversión y expedientes técnicos o documentos equivalentes de los proyectos de inversión a cargo de los gobiernos regionales y locales, así como para la elaboración de los estudios de preinversión y expedientes técnicos o documentos equivalentes, que le sean delegados mediante convenio, lo cual se ejecutará con personal calificado y comprometido que promoverá la innovación y buenas prácticas de gestión de proyectos en los estudios de preinversión y en el expediente técnico o documentos equivalentes, soportado en altos estándares de calidad, eficiencia, sostenibilidad y transparencia para con ello superar el problema identificado y contribuir al cierre de brechas de infraestructura y de acceso a servicios, y a la mejora de la calidad de las inversiones.

Bajo dicho marco, el presente reglamento tiene por objeto establecer las disposiciones reglamentarias para la adecuada aplicación del Decreto Legislativo. Así tenemos:

Marco jurídico:

La presente propuesta normativa se divide en seis (06) capítulos, trece (13) artículos, dos (02) disposiciones complementarias finales y una (01) disposición complementaria transitoria. A continuación, se fundamenta el contenido de la reglamentación.

CAPÍTULO I – DISPOSICIONES GENERALES

Sobre el objeto

Con relación al artículo 1, cabe precisar que, de acuerdo con la Guía de Técnica Legislativa para elaboración de Proyectos Normativos de las Entidades del Poder Ejecutivo, el objeto es la parte dispositiva de la norma en la que se identifica la materia o asunto que se pretende regular. Es real, fáctico, viable y único. Teniendo en cuenta ello, se precisa que el objeto del reglamento es establecer las disposiciones reglamentarias para la aplicación del Decreto Legislativo N° 1615, Decreto Legislativo que crea el Organismo de Estudios y Diseño de Proyectos de Inversión (OEDI).

Finalidad

En este artículo se establece que el reglamento tiene por finalidad establecer las normas orientadas a contribuir al avance del cierre de brechas de infraestructura y de acceso a servicios, y a la mejora de la calidad de las inversiones.

² Fuente: <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/5695104/5056992-informe-de-obras-paralizadas-en-el-territorio-nacional-a-diciembre-2023.PDF>

Sobre el ámbito de aplicación

En este artículo se establece como su ámbito de aplicación, que sus disposiciones son aplicables a los gobiernos regionales y locales que desarrollen proyectos de inversión en el marco del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones, así como a las entidades que intervienen en los procedimientos administrativos necesarios para su desarrollo.

Sobre Acrónimos y Definiciones

En este artículo se ha incorporado acrónimos y definiciones con los diversos términos citados recurrentemente en la propuesta normativa, lo cual facilita su mejor lectura y entendimiento.

CAPÍTULO II - SOLICITUDES DE ASISTENCIA TÉCNICA Y ELABORACIÓN DE LOS ESTUDIOS DE PREINVERSIÓN, EXPEDIENTES TÉCNICOS O DOCUMENTOS EQUIVALENTES DE PROYECTOS DE INVERSIÓN PRESENTADAS AL ORGANISMO DE ESTUDIOS Y DISEÑO DE PROYECTOS DE INVERSIÓN (OEDI)

Solicitudes de asistencia técnica y elaboración de los estudios de preinversión, expedientes técnicos o documentos equivalentes de proyectos de inversión presentadas al Organismo de Estudios y Diseño de Proyectos de Inversión (OEDI)

En este artículo se establece que las solicitudes de asistencia técnica y elaboración de los estudios de preinversión, expedientes técnicos o documentos equivalentes de proyectos de inversión presentadas al OEDI deben cumplir siguientes condiciones:

- a) Los proyectos de inversión deben encontrarse dentro de los servicios priorizados por el MEF.
- b) Los proyectos de inversión deben ser de mediana complejidad, conforme a la normativa del SNPMGI y encontrarse registrados en el PMI vigente.
- c) Los proyectos de inversión deben encontrarse en alguno de los siguientes estados:
 - Ideas de proyecto de inversión.
 - Proyectos de inversión en ejecución que cuente con saldo de obra.

Asimismo, se ha indicado que los GR o GL deben adjuntar a sus solicitudes para la elaboración del estudio de preinversión y expedientes técnicos o documentos equivalentes del proyecto de inversión el informe emitido por la oficina de presupuesto o la que haga sus veces, que acredite que se cuenta con presupuesto asignado en el año fiscal correspondiente para la elaboración solicitada y que en caso no cuenten con presupuesto necesario en el año fiscal, en el citado informe se debe sustentar el pedido de financiamiento al OEDI. Además, se indica que se debe de adjuntar el informe de la Unidad Formuladora sustentando que la idea del proyecto de inversión es de mediana complejidad, conforme a lo establecido en la normativa del SNPMGI.

Otro punto importante que se ha incorporado, es que las solicitudes de los GR y GL para la elaboración del estudio de preinversión y expedientes técnicos o documentos equivalentes del proyecto de inversión, no requieren acreditar la disponibilidad física del predio o terreno, así como el saneamiento físico legal o los arreglos institucionales que correspondan, indicándose que dicha documentación es solicitada cuando se inicie la elaboración de expedientes técnicos o documentos equivalentes del proyecto de inversión.

Sobre la priorización en la atención de solicitudes de asistencia técnica y elaboración de los estudios de preinversión, expedientes técnicos o documentos equivalentes de proyectos de inversión de los GR y GL presentadas al Organismo de Estudios y Diseño de Proyectos de Inversión (OEDI)

El Decreto Legislativo N° 1615, Decreto Legislativo que crea el Organismo de Estudios y Diseño de Proyectos de Inversión (OEDI) señala que el OEDI es competente para brindar asistencia técnica en la elaboración de estudios de preinversión y expedientes técnicos o documentos equivalentes de los proyectos de inversión a cargo de los gobiernos regionales y locales, así como para la elaboración de los estudios de preinversión y expedientes técnicos o documentos equivalentes, que le sean delegados mediante convenio.

Al respecto, cabe señalar que los **proyectos de inversión**³ corresponden a intervenciones temporales que se financian, total o parcialmente, con recursos públicos, destinadas a la formación de capital físico, humano, institucional, intelectual y/o natural, que tenga como propósito crear, ampliar, mejorar o recuperar la capacidad de producción de bienes y/o servicios. No son proyectos de inversión las Inversiones de optimización, de ampliación marginal, de rehabilitación y de reposición (IOARR), así como las intervenciones que constituyen gastos de operación y mantenimiento.

Según la normativa del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones corresponde a los Sectores, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, en el ámbito de sus respectivas competencias, determinar las brechas de infraestructura o de acceso a servicios públicos, así como definir los objetivos a alcanzar respecto a dichas brechas mediante el establecimiento de metas e indicadores, de acuerdo con los objetivos nacionales, regionales y locales establecidos en la planificación estratégica.

De acuerdo con lo establecido en el Decreto Legislativo, el Ministerio de Economía y Finanzas, a través del ente rector del Sistema Nacional de Programación Multianual y Gestión de Inversiones, en coordinación con el Centro Nacional de Planeamiento Estratégico, publica anualmente hasta el 31 de diciembre de cada año, en su sede digital, los servicios priorizados a cargo del OEDI y los gobiernos regionales y locales identifican ideas de proyectos de inversión que están dentro de los servicios priorizados a que se hace referencia en el numeral anterior, los mismos que forman parte de las acciones estratégicas de los planes de desarrollo concertado

En esa línea, el OEDI, para la atención de solicitudes formuladas por los gobiernos regionales o locales, sujeta a su capacidad operativa, prioriza las solicitudes conforme a lo establecido en el numeral 9.6 de artículo 9 del Decreto Legislativo N° 1615, y; luego de ello, el OEDI prioriza la atención de las solicitudes de asistencia técnica y elaboración de los estudios de preinversión, expedientes técnicos o documentos equivalentes de proyectos de inversión de los GR y GL que cuenten con evaluación favorable, conforme a los siguientes criterios y orden de prelación

- a) Proyectos de inversión que se encuentren a cargo de los GR y GL ubicados en zonas de frontera, zonas del Valle de los ríos Apurímac, Ene y Mantaro (VRAEM), de acuerdo con lo establecido en el Decreto Supremo N° 040-2016-PCM que reordenan ámbitos de intervención directa y de influencia del Valle de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro - VRAEM, y sus modificatorias.
- b) Proyectos de inversión que se encuentran a cargo de los GL ubicados en los quintiles 1 y 2 de pobreza, determinados por el MIDIS.
- c) Las demás solicitudes presentadas por los GR y GL.

CAPÍTULO III - Sobre los convenios

El Decreto Legislativo N° 1615, Decreto Legislativo que crea el Organismo de Estudios y Diseño de Proyectos de Inversión (OEDI) ha previsto los convenios que puede suscribir el OEDI con los gobiernos regionales o locales.

Sobre los convenios de delegación debe indicarse que el artículo 76 de la Ley 27792 (Ley Orgánica de Municipalidades) señala que "Las municipalidades pueden delegar, entre ellas o a otras entidades del Estado, las competencias y funciones específicas exclusivas establecidas en la presente ley, en los casos

³ Numeral 14 del artículo 3 del Reglamento del Decreto Legislativo N° 1252, aprobado por el Decreto Supremo N° 284-2018-EF, y modificatorias.

en que se justifique la necesidad de brindar a los vecinos un servicio oportuno y eficiente, o por economías de escala. Los convenios establecen la modalidad y el tiempo de la delegación, así como las condiciones y causales para su revocación. (...)”. Por su parte, el artículo 21 de la Ley 27867 (Ley Orgánica de Gobiernos Regionales) atribuye al Gobernador Regional la facultad de “Celebrar y suscribir, en representación del Gobierno Regional, contratos, convenios y acuerdos relacionados con la ejecución o concesión de obras, proyectos de inversión, prestación de servicios y demás acciones de desarrollo conforme a la Ley de la materia y sólo respecto de aquellos bienes, servicios y/o activos cuya titularidad corresponda al Gobierno Regional.”

A partir de todo ello, en el reglamento se regula los convenios de delegación y colaboración a ser suscritos con los GR y GL regulando su contenido mínimo.

CAPÍTULO IV - ELABORACIÓN DE ESTUDIOS DE PREINVERSIÓN Y EXPEDIENTES TÉCNICOS O DOCUMENTOS EQUIVALENTES

Sobre el Plan de Programación y Ejecución de la elaboración de estudios de preinversión y expedientes técnicos o documentos equivalentes en el marco de los convenios

En ese artículo se establece que el OEDI elabora y aprueba su Plan de Programación y Ejecución de elaboración de estudios de preinversión y expedientes técnicos o documentos equivalentes, en el marco de los convenios suscritos, hasta el 31 de marzo de cada año, a fin de optimizar el tiempo, costo y alcances de su ejecución. Este se publica en la sede digital del OEDI y la información se registra en los aplicativos informáticos del SNPMGI. La actualización de la información del mencionado Plan, se registra en los aplicativos informáticos del SNPMGI.

Sobre las condiciones de calidad y modernidad tecnológica.

En ese artículo se establece el OEDI, cuando corresponda, coordina con las entidades del GN para el cumplimiento de las normas técnicas, parámetros técnicos u otros que resulten aplicables, en la asistencia técnica y/o la elaboración de los estudios de preinversión y expedientes técnicos o documentos equivalentes de proyectos de inversión a cargo de los GR y GL. Asimismo, se precisa que si en el proceso de formulación y evaluación del estudio de preinversión, el OEDI identifica condiciones de calidad y modernidad tecnológica no comprendidas en los parámetros técnicos nacionales vigentes, puede proponer su aplicación al sector funcionalmente competente, el cual tiene un plazo no mayor de quince (15) días hábiles de notificada la propuesta, para comunicar su respuesta.

Esta disposición busca que el OEDI utilice recursos de calidad y modernidad tecnológica vigente, por lo que, además, se ha dispuesto que el OEDI publica las lecciones aprendidas y las buenas prácticas en la elaboración de estudios de preinversión y de los expedientes técnicos o documentos equivalentes de los proyectos de inversión a su cargo en la Plataforma informática del Expediente Digital de Inversiones Públicas (PED).

Sobre la contratación de consultores

En este artículo se establece que en caso el OEDI contrate consultores para la elaboración de estudios de preinversión y expedientes técnicos o documentos equivalentes, en el marco de un convenio de delegación, el consultor debe cumplir con los siguientes plazos:

- a) La elaboración del estudio de preinversión del proyecto de inversión se realiza hasta un plazo máximo de diez (10) meses desde la suscripción del contrato para su elaboración. Dicho plazo puede ser ampliado hasta noventa (90) días calendario, previo informe de sustento del consultor, aprobado por la UF del OEDI y el GR o GL, correspondiente.
- b) La elaboración de los expedientes técnicos y documentos equivalentes se realiza hasta un plazo máximo de dieciocho (18) meses desde la suscripción del contrato para su elaboración. Dicho plazo puede ser ampliado hasta noventa (90) días calendario, previo informe de sustento del consultor, aprobado por la UEI del OEDI y el GR o GL, correspondiente.

CAPÍTULO V - CAPACITACIONES A LOS GOBIERNOS REGIONALES Y LOCALES

Sobre las capacitaciones a los GR y GL

Al respecto, el Decreto Legislativo establece que el OEDI brindar capacitaciones a los gobiernos regionales y locales sobre:

- Elaboración de especificaciones técnicas o términos de referencia para contratar la elaboración de los expedientes técnicos y documentos equivalentes.
- Elaboración de términos de referencia para contratar estudios de preinversión y la supervisión en la elaboración de estudios de preinversión y, de expedientes técnicos y documentos equivalentes.

Bajo dicho marco se establece en el reglamento, el procedimiento de evaluación de las solicitudes de capacitación, la cual de ser aceptada se formalizará a través de un convenio de colaboración para capacitación.

CAPITULO VI - JEFATURA DEL OEDI

Sobre los requisitos para ser Jefe del OEDI

En el artículo 15 del Decreto Legislativo se precisa que el OEDI cuenta con un/a jefe/a responsable del funcionamiento institucional a dedicación exclusiva y remunerada, quien ejerce la titularidad del pliego presupuestal; asimismo, se señala que el/la jefe/a en mención es un cargo de libre designación y remoción.

Bajo dicho marco, en este artículo se establecen los requisitos que debe de cumplir el el/la jefe/a, a fin de garantizar la idoneidad e integridad de la persona que ocupe este cargo crucial para el desarrollo de los proyectos de inversión de los gobiernos regionales y locales.

Sobre la designación del Jefe del OEDI

En este artículo se dispone que el Jefe del OEDI es designado por el Presidente de la República, a propuesta del Presidente del Consejo de Ministros, mediante Resolución Suprema, por un periodo de cuatro (4) años, sujeto a una única renovación por un período similar, siempre que sea de manera continua.

DISPOSICIONES COMPLEMENTARIAS FINALES

PRIMERA. Asistencia y acompañamiento técnico

En esta disposición se señala que la DGPMI brinda asistencia y acompañamiento técnico a la OEDI en la implementación de la metodología BIM y de estándares de dirección de proyectos para la adecuada gestión de los estudios de preinversión y expedientes técnicos o documentos equivalentes que tenga a su cargo.

SEGUNDA. Uso progresivo de la PED

En esta disposición se señala que el uso de la PED por el OEDI se efectúa de manera progresiva de acuerdo con los hitos señalados en las medidas de política 1.2 Plan BIM Perú del Plan Nacional de Competitividad y Productividad, aprobado por Decreto Supremo N° 237-2019-EF y que en la implementación de la PED, el ente rector del SNPMGI puede solicitar soporte en infraestructura tecnológica necesaria a la Secretaría de Gobierno y Transformación Digital de la Presidencia de Consejo de Ministros.

DISPOSICION COMPLEMENTARIA TRANSITORIA

UNICA. Plan de Programación y Ejecución de elaboración de estudios de preinversión y expedientes técnicos o documentos equivalentes

Se dispone que, excepcionalmente, el OEDI elabora y aprueba su primer Plan de Programación y Ejecución de elaboración de estudios de preinversión y expedientes técnicos o documentos equivalentes hasta el 31 de agosto del 2024.

II. ANÁLISIS DE IMPACTOS CUANTITATIVOS Y CUALITATIVOS DE LA NORMA

La implementación del presente proyecto de Decreto Supremo tiene por objeto establecer las disposiciones reglamentarias para la adecuada aplicación del Decreto Legislativo. Dicha implementación se financiará con cargo a los recursos asignados a la OEDI, a través de las Leyes anuales de presupuesto, así como con los recursos transferidos por los Gobiernos Regionales y Locales para el financiamiento de la elaboración de los estudios de preinversión y expedientes técnicos o documentos equivalentes de sus proyectos de inversión.

El Reglamento del Decreto Legislativo permitirá dinamizar y garantizar una elaboración eficiente de los estudios de preinversión y expedientes técnicos o documentos equivalentes de los proyectos de inversión de los gobiernos regionales y locales mediante los servicios de asistencia técnica o de elaboración, previo convenio de colaboración o de delegación, según corresponda; los cuales serán elaborados sobre información sólida y pertinente y con el acompañamiento y/o personal especializado, coadyuvando a una mejor gestión de sus proyectos de inversión, generando beneficios cuantitativos y cualitativos, conforme se detallan a continuación:

Beneficios cuantitativos

- Reducción de brechas de infraestructura.
- Reducción del número de obras paralizadas.
- Reducción de los porcentajes de ejecución de los saldos de obra.
- Incremento de estudios de preinversión y expedientes técnicos o documentos equivalentes bajo el cumplimiento de altos estándares de calidad
- Reducción y optimización de los tiempos de ejecución, costos totales de inversión y alcance de las inversiones a través de una adecuada elaboración de estudios de preinversión y del expediente técnico o documentos equivalentes.
- Incremento de los niveles de gestión y ejecución del presupuesto público.
- Incremento del personal especializado en materia de inversiones para la elaboración de estudios de preinversión y del expediente técnico o documentos equivalentes.
- Reducción de trabas burocráticas (tiempo y recursos públicos) al no requerirse la participación del sector para la ejecución de la inversión.
- Incremento de las capacidades y de la competitividad del país a través de una Escuela de Calidad de Proyectos de Inversión.

Beneficios cualitativos

- Elaboración de estudios de preinversión y expedientes técnicos o documentos equivalentes de los proyectos de inversión con altos estándares de calidad, eficiencia, sustentabilidad, transparencia y el uso de herramientas que faciliten su gestión.
- Utilización de innovaciones tecnológicas y/o sistemas informáticos actualizados.
- Capacitación adecuada sobre los estudios de preinversión y la elaboración de expediente técnico o documento equivalente.
- Utilización de información técnica validada en los estudios de preinversión y expedientes técnicos o documentos equivalentes de los proyectos de inversión para la asignación eficiente de recursos.
- Calidad de los proyectos de inversión de las entidades de los GR y GL.

III. ANÁLISIS DE IMPACTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN NACIONAL

Se precisa que la presente propuesta normativa reglamenta el Decreto Legislativo N° 1615 que crea el Organismo de Estudios y Diseño de Proyectos de Inversión (OEDI), en ese sentido, no se trata de innovar supliendo vacíos en el ordenamiento jurídico ni se trata de una propuesta que modifica, deroga o complementa normas vigentes.

Asimismo, debemos mencionar que la propuesta normativa tiene por objeto mejorar directamente la gestión de los proyectos de inversión pública, en la elaboración de los estudios de preinversión y expediente técnico o documentos equivalentes para contribuir al cierre de brechas de infraestructura mediante la mejora de la calidad de los proyectos de inversión para garantizar la efectiva prestación de servicios públicos.

En esa línea la presente propuesta normativa no requiere el desarrollo de un Análisis de Impacto Regulatorio Ex Ante, toda vez que no se establece, incorpora o modifican reglas, prohibiciones, limitaciones, obligaciones, condiciones, requisitos, responsabilidades o cualquier exigencia que genere o implique variación de costos en su cumplimiento por parte de las empresas, ciudadanos o sociedad civil que limite el otorgamiento o reconocimiento de derechos para el óptimo desarrollo de actividades económicas y sociales que contribuyan al desarrollo integral, sostenible, y al bienestar social.

En adición a ello, cabe precisar que, de acuerdo a lo coordinado con la Subsecretaría de Simplificación y Análisis Regulatorio de la Secretaría de Gestión Pública, como Secretaría Técnica de la Comisión Multisectorial de Calidad Regulatoria indicó que para este proyecto de norma aplican los siguientes supuestos de excepción del análisis de calidad regulatorio:

5. Las disposiciones normativas de organización, reorganización, fusión de entidades o mecanismos de reforma del Estado (como proyectos de normas con rango de ley o reglamentos de organización y funciones, fusiones de entidades públicas, creación de programas o proyectos, entre otros), manuales de operaciones de programas y proyectos y demás normas de organización, las cuales se regulan por las normas de la materia.

13. Las disposiciones normativas complementarias que formulan las entidades públicas con finalidad informativa como guías orientadoras, protocolos de actuación, articulación con otras entidades para prestación de algún servicio o ejercicio adecuado de sus funciones.