

## **COMISIÓN DE CONSTITUCIÓN Y REGLAMENTO**

### **PLAN DE TRABAJO**

#### **PERIODO DE SESIONES 2020-2021**

#### **PRESENTACIÓN**

Los Congresistas de la República, elegidos por la voluntad popular expresada en los comicios del 26 de enero de 2020 para completar el periodo parlamentario 2016-2021, asumimos el reto de reivindicar el valor democrático y representativo del primer poder del Estado, menguado ante los ojos de nuestros representados no sólo por la conducta y cuestionables antecedentes de algunos de sus miembros previos, sino por el quiebre institucional del 30 de setiembre de 2019 que marcó una situación de incertidumbre social, política y económica que dañó profundamente al Perú.

El deficiente desarrollo normativo de los mecanismos de control político generaron enfrentamientos entre el Poder Ejecutivo y el Poder Legislativo que no se deben repetir. El uso de la cuestión de confianza, por ejemplo, tuvo que ser delimitada, en última instancia, por el Tribunal Constitucional.

A un contexto complejo como el descrito, se suma la situación que actualmente venimos atravesando. A inicios del año 2020, la amenaza de pandemia por el Covid 19 parecía centrarse únicamente en Asia y Europa; sin embargo, ya para inicios del mes de marzo, era inevitable aceptar que esta enfermedad atacaría a todos los pueblos del mundo.

En medio de esta pandemia, asumimos los cargos para los cuales el pueblo nos eligió. No estábamos preparados para asumir un nuevo reto: trabajar de forma no presencial. Ningún parlamento del mundo lo había hecho antes.

Con la disposición de cumplir con nuestro mandato constitucional, hemos ido adecuándonos paulatinamente al uso de las herramientas tecnológicas, de forma que ni el Covid 19 ha de detener el trabajo que hoy, plasmado en este plan de trabajo, nos comprometemos a cumplir.

Esta ruta temática nos servirá para no desviar u olvidar las prioridades hoy descritas. Salvaguardar el desarrollo de las elecciones generales del año 2021 es la mayor de las urgencias legislativas que debemos atender a efectos de no permitir alteraciones en el sistema democrático.



No menos importante lo es el mejorar los mecanismos de democracia interna, financiamiento partidario lícito y transparente, fortalecimiento de los partidos políticos, representación efectiva de los compatriotas que tuvieron que probar suerte en otras tierras pero que en su corazón llevan la rojiblanca; y la participación activa y efectiva de la mujer en política a través de la alternancia y paridad en las elecciones generales que se avecinan.

Reformas constitucionales que afinen y delimiten el uso de los mecanismos de control político, las prerrogativas parlamentarias como la inmunidad y el antejuicio político, y mejoras legislativas para afianzar la lucha contra la corrupción de los altos funcionarios serán también temas centrales en esta ambiciosa pero no imposible agenda que nos comprometemos a debatir de forma integral en el presente periodo de sesiones 2020-2021.

Pero las funciones parlamentarias no sólo se centrarán en aspectos legislativos. Desde el cierre del Congreso, el Poder Ejecutivo ha emitido una serie de decretos de urgencia, y si bien 68 de estos han sido revisados por la que fuera la Comisión Permanente del Congreso, no todos han sido considerados como constitucionales: 29 han sido cuestionados por no cumplir con los parámetros establecidos por nuestra Constitución.

A la fecha, son 23 decretos de urgencia emitidos por el Poder Ejecutivo que aún no han sido analizados por el Congreso, y 15 decretos legislativos emitidos a propósito de la ley autoritativa 31101, por la cual el Congreso le confió al Ejecutivo el poder de legislar a efectos de contener los avances nocivos de esta pandemia que lograremos vencer con el esfuerzo y trabajo conjunto de todos.

Por ello, los esfuerzos de los integrantes de esta comisión también se centrarán en revisar la constitucionalidad de cada una de estas normas emitidas por el Poder Ejecutivo, con la finalidad de asegurar el respeto irrestricto a nuestra Constitución Política y a las competencias conferidas a cada uno de los poderes y organismos del Estado.

La meta está marcada en tinta y en tiempo, y las fuerzas humanas que hoy se unen están dirigidas a cumplirlas. No habrá pandemia ni poder externo alguno que vuelva a quebrar lo que hoy hemos decidido empezar a construir.

## LINEAMIENTOS TEMÁTICOS

La Constitución Política y el Reglamento del Congreso, parámetros normativos sobre los cuales los Congresistas ejercemos nuestras competencias, señalan como funciones naturales la legislativa, la de control político y fiscalización, y la de representación.

Siendo que la función de representación es transversal a las funciones legislativas y de control, sobre la base de estos ejes funcionales se ha organizado el plan de trabajo de la Comisión de Constitución y Reglamento para el periodo de sesiones 2020-2021 en el ámbito legislativo y de control político.

### 1. EN EL ÁMBITO LEGISLATIVO

Sobre la base de un profundo estudio y consultas técnicas a instituciones públicas y académicas, así como a expertos y ciudadanía organizada, se analizarán, debatirán y dictaminarán, de forma prioritaria, las iniciativas legislativas que versen sobre los siguientes temas:

#### **1.1. Reformas electorales para fortalecer el sistema partidario, el sistema representativo y democrático, y la lucha contra la corrupción de autoridades, entre ellas:**

- a. Las que busquen salvaguardar las elecciones generales del año 2021.
- b. Las que tiene por finalidad asegurar la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres en el acceso a cargos de elección popular.
- c. Las que tengan por finalidad mejorar la representación de los peruanos en el exterior.
- d. Las que aseguren la representación indígena.
- e. Las que fortalezcan mecanismos de transparencia en el financiamiento de los partidos políticos.
- f. Las que regulen el financiamiento público de los partidos políticos (franja electoral, criterios de distribución del financiamiento estatal, etc.).
- g. Las que aseguren el ejercicio del voto ciudadano (voto electrónico no presencial, poder coactivo de la ONPE para el cobro de multas, retribución a los miembros de mesa).
- h. Las que mejoren herramientas para asegurar el respeto a la voluntad popular (normas para desincentivar el transfuguismo).

**1.2 Reformas constitucionales para garantizar el respeto al Estado de Derecho, al principio de separación y equilibrio de poderes, la representatividad de los electores y las que luchen contra la impunidad de las autoridades electas, entre ellas:**

- a. Las que delimiten el uso de los mecanismos constitucionales instituidos para establecer un equilibrio de poderes.
- b. Las que propongan la instauración de la bicameralidad.
- c. Las que delimiten el correcto uso y aplicación de las prerrogativas como la inmunidad parlamentaria, así como el antejuicio y juicio político.
- d. Las que desarrollen impedimentos justificados para la postulación de candidatos.
- e. Las que permitan la renuncia y revocatoria de los congresistas de la República.

**1.3 Reformas legales sobre:**

- a. Las que propongan mejoras de los mecanismos de elección de los miembros del Tribunal Constitucional.
- b. Las que busquen fortalecer las funciones de los demás poderes del Estado y de los organismos constitucionalmente autónomos.
- c. Las que fomenten el principio meritocrático en la elección de autoridades y funcionarios públicos.

**1.4 Reformas al Reglamento del Congreso, como las siguientes:**

- a. Las que desarrollen y mejoren las reglas del ejercicio y uso de los mecanismos de control político, como el procedimiento de revisión de la legislación delegada y demás actos normativos del presidente de la República, el uso de la cuestión de confianza y la investidura del Consejo de Ministros.
- b. Las que delimiten el uso de las prerrogativas parlamentarias (inmunidad y procedimiento de acusación constitucional).
- c. Las que mejoren y efectivicen las elecciones de autoridades por parte del Congreso de la República (magistrados del Tribunal Constitucional, Defensor del Pueblo y miembros del Banco Central de Reserva del Perú).
- d. Las que agilicen y optimicen plazos en procedimientos parlamentarios (para resolver denuncias, prioridades en la agenda del Pleno, entre otras).

## 2 EN EL ÁMBITO DEL CONTROL POLÍTICO

### 2.1 Se analizarán, debatirán y dictaminarán los decretos de urgencia emitidos por el Poder Ejecutivo emitidos en el interregno parlamentario, así como los emitidos a la fecha y todos aquellos que emita durante el presente periodo de sesiones.

Durante el funcionamiento de la Comisión Permanente, se revisaron un total de 68 decretos de urgencia, de los cuales, en 29 de ellos, este órgano parlamentario decidió recomendar al Pleno del Congreso su derogación al no cumplir con el filtro constitucional. El siguiente cuadro muestra el resumen de los decretos analizados desde el día 10 de octubre del 2019 hasta el 20 de febrero de 2020.

**Cuadro 1**  
**Decretos de urgencia revisados por la Comisión Permanente durante el interregno parlamentario**

Nº	DECRETO	TÍTULO	FECHA	DECISIÓN
1	2-2019	Decreto de Urgencia que aprueba medidas para la realización de las elecciones para un nuevo Congreso	09/10/19	Cumple
2	3-2019	Decreto de Urgencia extraordinario que establece incentivos para el fomento de la lectura y el libro	11/10/19	Cumple
3	4-2019	Establecen medidas extraordinarias que contribuyan a estimular la economía a través del gasto público	17/10/19	Cumple
4	5-2019	Decreto de Urgencia que modifica la Ley 30341, Ley que fomenta la liquidez e integración del mercado de valores	24/10/19	Cumple
5	6-2019	Decreto de Urgencia que regula la participación del fondo de cooperación para el desarrollo social - Foncodes en la ejecución de obras de infraestructura en instituciones educativas del ámbito rural y dicta otras medidas	24/10/19	Cumple
6	7-2019	Decreto de Urgencia que declara a los medicamentos, productos biológicos y dispositivos médicos como parte esencial del derecho a la salud y dispone medidas para garantizar su disponibilidad	31/10/19	Cumple
7	8-2019	Decreto de Urgencia que establece medidas extraordinarias para la reactivación de obras públicas paralizadas a nivel nacional	31/10/19	No cumple
8	9-2019	Decreto de Urgencia que modifica el Decreto Legislativo 1188, Decreto Legislativo que otorga incentivos fiscales para promover los fondos de inversión en bienes inmobiliarios	31/10/19	Cumple
9	10-2019	Decreto de Urgencia que modifica la Ley 30309, Ley que promueve la investigación científica, desarrollo tecnológico e innovación tecnológica	31/10/19	No cumple
10	11-2019	Establecen medidas extraordinarias que contribuyan a la ejecución de inversiones a través del gasto público	14/11/19	Cumple
11	12-2019	Decreto de Urgencia que establece medidas para fortalecer la seguridad vial en la prestación del servicio de transporte público terrestre de carga y del transporte regular de personas de ámbito nacional	15/11/19	Informe no aprobado
12	13-2019	Decreto de Urgencia que establece el control previo de operaciones de concentración empresarial	19/11/19	No cumple
13	14-2019	Decreto de Urgencia que aprueba el presupuesto del sector público para el año fiscal 2020	22/11/19	No cumple
14	15-2019	Decreto de Urgencia para el equilibrio financiero del presupuesto del sector público para el año fiscal 2020	22/11/19	Cumple
15	16-2019	Decreto de Urgencia para el endeudamiento del sector público para el año fiscal 2020	22/11/19	No cumple
16	17-2019	Decreto de Urgencia que establece medidas para la cobertura universal de Salud	28/11/19	Cumple
17	18-2019	Decreto de Urgencia que establece medidas extraordinarias para la promoción e implementación de los proyectos priorizados en el plan nacional de infraestructura para la competitividad	28/11/19	No cumple/ Informe no aprobado
18	19-2019	Decreto de Urgencia que modifica la Ley 29988, Ley que establece medidas Extraordinaria para el personal Docente y Administrativo de Instituciones Educativas Públicas y Privadas, implicado en Delitos de Terrorismo, apología del Terrorismo, Delitos de violación de la Libertad Sexual y Delitos de tráfico ilícito de Drogas; crea el registro de personas condenadas o procesadas por Delito de Terrorismo, Apología del	02/12/19	No cumple

		Terrorismo, Delitos de violación de la Libertad Sexual y tráfico Ilícito de Drogas y modifica los artículos 36 y 38 del Código Penal		
19	20-2019	Decreto de Urgencia que establece la obligatoriedad de la presentación de la declaración jurada de intereses en el sector público	05/12/19	Cumpla + se propone modificación
20	21-2019	Decreto de Urgencia que prorroga la vigencia de las leyes 27623 y 27624	05/12/19	Cumple
21	22-2019	Decreto de Urgencia que promueve la actividad Cinematográfica y Audiovisual	08/12/19	No cumple
22	23-2019	Decreto de Urgencia que prorroga la vigencia de los beneficios Tributarios establecidos mediante Ley 30001, Ley de reinserción económica y Social para el migrante retornado	12/12/19	Cumple
23	24-2019	Decreto de Urgencia que prorroga la vigencia de beneficios y exoneraciones Tributarias	12/12/19	No cumple
24	25-2019	Decreto de Urgencia que modifica la Ley del Impuesto a la Renta, la Ley 30734, Ley que establece el derecho de las personas naturales a la devolución automática de los impuestos pagados o retenidos en exceso y el Decreto Legislativo 1372, Decreto Legislativo que regula la obligación de las personas jurídicas y/o entes jurídicos de informar la identificación de los beneficiarios finales	12/12/19	No cumple
25	26-2019	Decreto de Urgencia que aprueba medidas extraordinarias de liberación y expropiación de áreas y la implementación de las intervenciones viales temporales a realizarse en el corredor vial Apurímac - Cusco	12/12/19	No cumple
26	27-2019	Decreto de Urgencia que modifica el Decreto de Urgencia 026-2019, Decreto de Urgencia que aprueba medidas extraordinarias para la adquisición de Áreas y la implementación de las intervenciones viales temporales a realizarse en el corredor Vial Apurímac - Cusco	14/12/19	No cumple
27	28-2019	Decreto de Urgencia que dispone medidas extraordinarias para el sostenimiento y Equilibrio Financiero del Seguro Social de Salud - Essalud para garantizar el derecho fundamental a la salud de los asegurados	19/12/19	Cumple
28	29-2019	Decreto de Urgencia que establece incentivos para el fomento del chatarreo	20/12/19	Cumple / Informe no aprobado
29	30-2019	Decreto de Urgencia que establece con carácter excepcional el régimen de reprogramación de pago de aportes previsionales a los fondos de pensiones del sistema privado de administración de fondos de pensiones adeudados por entidades públicas (REPRO AFP II)	21/12/19	Cumple
30	31-2019	Decreto de Urgencia que modifica el Decreto Legislativo 1275, Decreto Legislativo que aprueba el marco de la responsabilidad y transparencia fiscal de los Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales, y dicta otras disposiciones	21/12/19	Cumple
31	32-2019	Decreto de Urgencia que regula un retorno gradual a la regla de resultado económico del sector público no financiero y modifica el Decreto Legislativo 1441, Decreto Legislativo del sistema nacional de tesorería	26/12/19	Cumple
32	33-2019	Decreto de Urgencia que autoriza el financiamiento de planes urbanos con cargo a los recursos señalados en el numeral 13.1 del artículo 13 de la Ley 30970	26/12/19	Cumple
33	34-2019	Decreto de Urgencia que modifica la Ley 30220, Ley Universitaria, para el fortalecimiento de la rectoría del Ministerio de Educación	26/12/19	No cumple
34	35-2019	Decreto de Urgencia que modifica la vigencia del encargo establecido en la única disposición transitoria de la Ley 29852, Ley que crea el Sistema de Seguridad Energética en Hidrocarburos y el Fondo de Inclusión Social Energético	26/12/19	Cumple
35	36-2019	Decreto de Urgencia que modifica la Ley 29649, Ley que crea la Universidad Nacional Autónoma de Altos Amazonas	26/12/19	Cumple
36	37-2019	Decreto de Urgencia que dispone medidas extraordinarias para garantizar el derecho fundamental a la Salud, a través de la recuperación de las deudas por aportaciones al Seguro Social de Salud - Essalud	26/12/19	No cumple
37	38-2019	Decreto de Urgencia que establece reglas sobre los ingresos correspondientes a los recursos humanos del sector público	27/12/19	Cumple
38	39-2019	Establecen medidas extraordinarias en materia presupuestaria que contribuyan a la ejecución del gasto público en los años fiscales 2019 y 2020, y aprueban otras medidas	27/12/19	Cumple
39	40-2019	Decreto de Urgencia que establece medidas extraordinarias para impulsar la ejecución de las intervenciones del plan integral de reconstrucción con cambios	28/12/19	Cumple
40	41-2019	Decreto de Urgencia que aprueba disposiciones que facilitan la ejecución de los proyectos de redes e infraestructura de telecomunicaciones	28/12/19	Cumple
41	42-2019	Decreto de Urgencia que autoriza al Ministerio de Educación a financiar mecanismos de incorporación de estudiantes de Universidades con licencia Institucional denegada a Universidades Públicas Licenciadas	28/12/19	No cumple
42	43-2019	Modifica la Ley 27360, para promover y mejorar las condiciones para el desarrollo de la actividad Agraria	29/12/19	Cumple
43	44-2019	Decreto de Urgencia que establece medidas para fortalecer la protección de salud y vida de los trabajadores	30/12/19	No cumple / Informe no aprobado



44	45-2019	Decreto de Urgencia que proroga disposiciones para la atención de damnificados por lluvias y peligros asociados del año 2017	31/12/19	Cumple
45	1-2020	Decreto de Urgencia que modifica el Decreto Legislativo 1297, Decreto Legislativo para la protección de niñas, niños y adolescentes sin cuidados parentales o en riesgo de perderlos	07/01/20	Cumple
46	2-2020	Decreto de Urgencia que establece medidas para la lucha contra la informalidad en la prestación de servicios educativos de educación básica de gestión privada y para el fortalecimiento de la educación básica brindada por instituciones educativas privadas	08/01/20	Cumple
47	3-2020	Decreto de Urgencia que establece disposiciones extraordinarias para la adquisición y liberación de áreas necesarias para el plan nacional de infraestructura para la competitividad y el plan integral de reconstrucción con cambios	08/01/20	No cumple
48	4-2020	Decreto de Urgencia que establece medidas para la gestión, mantenimiento, operación, disposición, monitoreo y sostenibilidad del legado de los XVIII juegos panamericanos y sextos parapanamericanos de Lima 2019	08/01/20	Cumple
49	5-2020	Decreto de Urgencia que establece una asistencia económica para contribuir a la protección social y el desarrollo integral de las víctimas indirectas de feminicidio	08/01/20	Cumple + modificaciones
50	6-2020	Decreto de Urgencia que crea el sistema nacional de transformación digital	09/01/20	No cumple
51	7-2020	Decreto de Urgencia que aprueba el marco de confianza digital y dispone medidas para su fortalecimiento	09/01/20	No cumple
52	8-2020	Decreto de Urgencia que establece nuevos supuestos de conversión de pena en los casos de personas privadas de libertad por el delito de omisión de asistencia familiar para promover el pago de la reparación civil y la deuda alimenticia	09/01/20	No cumple
53	9-2020	Decreto de Urgencia que modifica el Decreto Legislativo 1411, Decreto Legislativo que regula la naturaleza jurídica, funciones, estructura orgánica y otras actividades de las sociedades de beneficencia y atención de las poblaciones vulnerables	10/01/20	No cumple
54	10-2020	Decreto de Urgencia que modifica la Ley 30900, Ley que crea la autoridad de transporte urbano para Lima y Callao	14/01/20	No cumple
55	11-2020	Decreto de Urgencia que modifica el Decreto Legislativo 1280, Decreto Legislativo que aprueba la Ley Marco de Gestión y prestación de los servicios de Saneamiento	16/01/20	Cumple
56	12-2020	Decreto de Urgencia que establece medidas temporales para el pase a la situación de retiro del personal policial por falta de idoneidad para el cumplimiento de las funciones policiales	16/01/20	No cumple
57	13-2020	Decreto de Urgencia que promueve el financiamiento de la MIPYME, Emprendimientos y Startups	23/01/20	Cumple
58	14-2020	Decreto de Urgencia que regula disposiciones generales necesarias para la negociación colectiva en el sector público	23/01/20	No cumple
59	15-2020	Decreto de Urgencia que modifica el Decreto Legislativo 95, Ley del Instituto del Mar del Perú - IMARPE, para la mejora y el fortalecimiento del rol y la gestión Institucional	23/01/20	No Cumple
60	16-2020	Decreto de Urgencia que establece medidas en materia de los recursos humanos del Sector Público	23/01/20	No cumple
61	17-2020	Decreto de Urgencia que establece medidas para el fortalecimiento de la gestión y el licenciamiento de los Institutos y Escuelas de Educación Superior, en el marco de la Ley 30512, Ley de Institutos y Escuelas de Educación Superior y de la carrera Pública de sus docentes	24/01/20	No cumple/ Informe no aprobado
62	18-2020	Decreto de Urgencia que optimiza los criterios y requisitos para que los internos e internas de nacionalidad extranjera cumplan su condena en un establecimiento penitenciario del exterior o sean enviados a su País	24/01/20	No cumple
63	19-2020	Decreto de Urgencia para garantizar la Seguridad Vial	24/01/20	cumple/ No se aprobó en la CP.
64	20-2020	Decreto de Urgencia que modifica el Decreto Legislativo 1071, Decreto Legislativo que norma el Arbitraje	24/01/20	Cumple
65	21-2020	Decreto de Urgencia que establece el modelo de ejecución de inversiones Públicas a través de Proyectos especiales de inversión Pública y dicta otras disposiciones	24/01/20	cumple/ No se aprobó en la CP.
66	22-2020	Decreto de Urgencia para el fortalecimiento de la identificación y Gestión de Pasivos Ambientales	24/01/20	No cumple
67	23-2020	Decreto de Urgencia que crea mecanismo de prevención de la violencia contra las mujeres e integrantes del grupo familiar, desde el conocimiento de los antecedentes policiales	24/01/20	Cumple
68	24-2020	Decreto de Urgencia que aprueba medidas extraordinarias para la atención a la población damnificada ubicada en la zona declarada en estado de emergencia mediante Decreto Supremo 011-2020-PCM	20/02/20	Cumple

Fuente: [www.congreso.gob.pe](http://www.congreso.gob.pe)

Elaboración: Comisión de Constitución y Reglamento periodo de sesiones 2020-2021

A la fecha de elaboración del presente plan de trabajo<sup>1</sup>, se han identificado 20 decretos de urgencia que no han sido aún materia de estudio y control de su constitucionalidad. El cuadro 2 muestra cuáles son y que deben ser revisados de forma inmediata por la Comisión de Constitución y Reglamento.

**Cuadro 2**  
**Decretos de urgencia pendientes de revisión**

Nº	DECRETO	TÍTULO	FECHA DE PUBLICACIÓN
1	25-2020	Decreto de Urgencia. Dictan medidas urgentes y excepcionales destinadas a reforzar el Sistema de Vigilancia y Respuesta Sanitaria frente al COVID-19 en el territorio nacional.	11/03/2020
2	26-2020	Decreto de Urgencia que establece diversas medidas excepcionales y temporales para prevenir la propagación del coronavirus (covid-19) en el territorio nacional	15/03/20
3	27-2020	Decreto de Urgencia. Dictan medidas complementarias destinadas a reforzar el Sistema de Vigilancia y Respuesta Sanitaria frente al COVID - 19 en el territorio nacional y a la reducción de su impacto en la economía peruana.	16/03/20
4	28-2020	Decreto de Urgencia. Dictan medidas extraordinarias en materia económica y financiera para la adquisición de pruebas de diagnóstico para la prevención y control del COVID-19.	19/03/20
5	29-2020	Decreto de Urgencia. Dictan medidas complementarias destinadas al financiamiento de la micro y pequeña empresa y otras medidas para la reducción del impacto del COVID-19 en la economía peruana.	20/03/20
6	30-2020	Decreto de Urgencia. Dictan medidas complementarias y temporales para la autorización a ESSALUD para el uso de inmuebles para la prevención y atención de la emergencia producida por el COVID-19.	20/03/20
7	31-2020	Decreto de Urgencia que dicta medidas complementarias para reforzar los sistemas de prevención, control, vigilancia y respuesta sanitaria para la atención de la emergencia producida por el COVID-19.	23/03/20
8	32-2020	Decreto de Urgencia que dicta medidas extraordinarias destinadas a garantizar la respuesta sanitaria para la atención de la emergencia producida por el COVID-19.	25/03/20
9	33-2020	Decreto de urgencia que establece medidas para reducir el impacto en la economía Peruana, de las disposiciones de prevención establecidas en la declaratoria de estado de emergencia nacional ante los riesgos de propagación del COVID - 19.	27/03/20
10	34-2020	Decreto de urgencia que establece el retiro extraordinario del fondo de pensiones en el sistema privado de pensiones como medida para mitigar efectos económicos del aislamiento social obligatorio y otras medidas.	01/04/20
11	35-2020	Decreto de Urgencia que establece medidas complementarias para reducir el impacto en la economía nacional, del aislamiento e inmovilización social obligatorio dispuesto en la declaratoria de Estado de Emergencia Nacional, así como para reforzar sistemas de prevención y respuesta sanitaria, como consecuencia del COVID-19.	03/04/20
12	36-2020	Decreto de Urgencia que establece medidas complementarias para reducir el impacto de las medidas de Aislamiento e Inmovilización Social Obligatoria, en La economía nacional y en los hogares vulnerables, así como garantizar la continuidad de los servicios de saneamiento, frente a las consecuencias del COVID-19.	10/04/20
13	37-2020	Decreto de Urgencia que dicta medidas complementarias para el sector salud en el marco de la emergencia sanitaria por los efectos del coronavirus (COVID-19).	12/04/2020
14	38-2020	Decreto de Urgencia que establece medidas complementarias para mitigar los efectos económicos causados a los trabajadores y empleadores ante el COVID-19 y otras medidas.	14/04/20
15	39-2020	Decreto de Urgencia que dicta medidas complementarias para el sector salud en el marco de la emergencia sanitaria por los efectos del coronavirus (COVID-19).	17/04/2020
16	40-2020	Decreto de Urgencia que establece medidas para mitigar los efectos económicos del aislamiento social obligatorio en las MYPES mediante su financiamiento a través de empresas de factoring.	03/03/20
17	41-2020	Decreto de Urgencia, Dictan medidas que promueven la reactivación de la economía en el sector agricultura y riego mediante la intervención de núcleos ejecutores	18/04/20
18	42-220	Decreto de Urgencia que establece medidas extraordinarias destinadas a coadyuvar a disminuir la afectación de la economía peruana de los hogares en situación de pobreza o pobreza extrema en los ámbitos rurales frente al COVID-19.	19/04/20
19	43-2020	Decreto de Urgencia que dicta medidas extraordinarias con la finalidad de adquirir bienes y servicios necesarios para el alojamiento en cuarentena y alimentación de las personas que deban desplazarse dentro del país a consecuencia de la declaración del Estado de Emergencia Nacional por el COVID-19.	20/04/20
20	44-2020	Decreto de Urgencia que establece la ampliación de las medidas dispuestas en el Decreto de Urgencia N° 027-2020 para la protección económica de los hogares vulnerables ante el riesgo de propagación del COVID-19.	21/04/20

Fuente: <https://www.gob.pe/institucion/presidencia/normas-legales/460471-026-2020>  
Elaboración: Comisión de Constitución y Reglamento periodo de sesiones 2020-2021

<sup>1</sup> 24 de abril de 2020.



**2.2 Se analizará, debatirá y evaluará la constitucionalidad de los decretos legislativos emitidos y que sigan aprobándose con motivo de la Ley 31101, Ley que delega en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar en diversas materias para la atención de la emergencia sanitaria producida por el Covid-19. A la fecha son 15 las normas emitidas, ellas son:**

**Cuadro 3  
Decretos Legislativos emitidos al amparo de la Ley 31101 pendientes de revisión**

Nº	DECRETO	TÍTULO	FECHA DE PUBLICACIÓN
1	1455	Decreto Legislativo que crea el Programa "Reactiva Perú" para asegurar la continuidad en la cadena de pagos ante el impacto del Covid-19.	06/04/2020
2	1456	Decreto Legislativo que establece la Medida Excepcional de Cooperación Laboral entre Entidades Públicas.	10/04/2020
3	1457	Decreto Legislativo que aprueba La Suspensión Temporal y Excepcional de las Reglas Fiscales para el Sector Público No Financiero para los Años Fiscales 2020 y 2021, y establece otras disposiciones.	12/04/2020
4	1458	Decreto Legislativo para Sancionar el Incumplimiento de las Disposiciones emitidas durante la Emergencia Sanitaria a Nivel Nacional y demás Normas emitidas para Proteger la Vida y la Salud de la Población por el Contagio del Covid-19.	14/04/2020
5	1459	Decreto Legislativo que optimiza la conversión automática de la pena para personas condenadas por el delito de omisión de asistencia Familiar, a fin de Reducir el Hacinamiento Penitenciario y Evitar Contagios de Covid-19.	14/04/2020
6	1460	Decreto Legislativo que Flexibiliza el Procedimiento para la aceptación de Donaciones Provenientes del Exterior en las Entidades y Dependencias del Sector Público en el Marco de la Cooperación Internacional No Reembolsable.	16/04/2020
7	1461	Decreto Legislativo que Otorga Ascenso Póstumo Excepcional al Grado Inmediato Superior a Favor del Personal Policial y Militar que Fallece por Hechos Relacionados a la Emergencia Sanitaria, el Estado de Emergencia Nacional y Otras Disposiciones Vinculadas a la Protección de la Vida y la Salud de la Población Ante la Pandemia Covid-19.	16/04/2020
8	1462	Decreto Legislativo que Prorroga el Plazo de la Autorización a La Sunat para Ejercer Funciones de Entidad de Registro o Verificación para el Estado Peruano a que se refiere La Cuarta Disposición Complementaria, Transitoria y Final de la Ley N° 27269, Ley de Firmas y Certificados Digitales.	17/04/2020
9	1463	Decreto Legislativo que Prorroga y Amplía El Ámbito de Aplicación del Régimen Especial de Recuperación Anticipada del Impuesto General a las Ventas para Promover la Adquisición de Bienes de Capital Regulado en la Ley N° 30296.	17/04/2020
10	1464	Decreto Legislativo que Promueve la Reactivación de la Economía a través de Incentivos dentro de los Programas de Vivienda.	18/04/2020
11	1465	Decreto Legislativo que establece Medidas para Garantizar la Continuidad del Servicio Educativo en el Marco de las Acciones Preventivas del Gobierno Ante el Riesgo de Propagación Del Covid-19.	19/04/2020
12	1466	Decreto Legislativo que Aprueba Disposiciones para Fortalecer y Facilitar la Implementación del Intercambio Prestacional en Salud en el Sistema Nacional de Salud, que permitan la Adecuada y Plena Prestación de los Servicios de Prevención y Atención de Salud para las Personas Contagiadas y con Riesgo de Contagio por Covid-19.	21/04/2020
13	1467	Decreto Legislativo que Refuerza Acciones y Establece Medidas Especiales para la Preservación del Patrimonio Cultural en el Marco de la Emergencia Sanitaria a Nivel Nacional Declarada a Consecuencia del Covid - 19.	23/04/2020
14	1468	Decreto Legislativo que Establece Disposiciones de Prevención y Protección para las Personas con Discapacidad Ante la Emergencia Sanitaria Ocasionada por el Covid-19.	23/04/2020
15	1469	Decreto Legislativo que Modifica la Ley N° 29090, Ley de Regulación de Habilitaciones Urbanas y de Edificaciones, para Dinamizar y Reactivar la Actividad Inmobiliaria.	24/04/2020

Fuente: <https://www.gob.pe/institucion/presidencia/normas-legales/460471-026-2020>  
Elaboración: Comisión de Constitución y Reglamento periodo de sesiones 2020-2021

**2.3 Se analizará, debatirá y evaluará la constitucionalidad de todas las demás normas emitidas por el Presidente de la República que se vayan publicando durante el presente periodo de sesiones 2020-2021, sea vía decretos de urgencia o decretos legislativos, así como los tratados ejecutivos internacional**

Los temas prioritarios señalados se desarrollarán respetando el siguiente cronograma de trabajo

**Cuadro 4**  
**Cronograma temático de la Comisión de Constitución y Reglamento**  
**Periodo de sesiones 2020-2021<sup>2</sup>**

Prioridad temática		Año 2020				Año 2021		
		Mayo Junio	Julio Agosto	Setiembre Octubre	Noviembre diciembre	Febrero marzo	Abril Mayo	Junio julio
Reforma electoral	Elecciones Generales 2021(primarias)	x						
	Igualdad de acceso a cargos de elección popular	x						
	Peruanos en el extranjero	x						
	Financiamiento a partidos políticos		x	x				
	Ejercicio de voto ciudadano (poder coactivo ONPE, retribución a miembros de mesa, voto electrónico no presencial)			x	x	x		
	Representación indígena	x						
	Respeto de la voluntad popular (transfuguismo)		x	x				
Reforma constitucional	Mecanismos constitucionales para el equilibrio de poderes			x	x	x		
	Instauración de la bicameralidad.		x	x	x	x		
	Prerrogativas parlamentarias		x	x	x	x		
	Impedimentos para cargos públicos			x	x	x		
Reforma legal	Elección de miembros del Tribunal Constitucional	x	x	x				
	Meritocracia en elección de funcionarios				x	x	x	
	Fortalecimiento de organismos constitucionales				x	x	x	
Reforma reglamentaria	Desarrollo de procedimientos de control político			x	x	x	x	
	prerrogativas parlamentarias		x	x	x			
	Elección de autoridades por el Congreso				x	x	x	
	Optimización de plazos en procedimientos parlamentarios					x	x	x
Control de Decretos de Urgencia	Revisadas por la Comisión Permanente	x						
	Pendientes de revisión	x	x	x	x	x	x	x
Control de Decretos Legislativos	Emitida al amparo de la Ley 31101	x						
	Las que se emitan por ley autoritativa	x	x	x	x	x	x	x
Control de Tratados Ejecutivos		x	x	x	x	x	x	x

Elaboración: Comisión de Constitución y Reglamento periodo de sesiones 2020-2021

### 3 Conformación de grupos de trabajo

Para optimizar el trabajo de la Comisión de Constitución y Reglamento durante este periodo de sesiones, se ha considerado conformar los siguientes Grupos de Trabajo:

<sup>2</sup> Conforme a la última modificación al Reglamento del Congreso, El Congreso de la República elegido para completar el Período Parlamentario 2016-2021 desarrollará sus funciones en tres períodos ordinarios de sesiones o legislaturas:

- El primero se inicia el 17 de marzo de 2020 y termina el 26 de junio de 2020.
- El segundo se inicia el 6 de julio de 2020 y termina el 18 de diciembre de 2020.
- El tercero se inicia el 1 de febrero de 2021 y termina el 16 de julio de 2021.

### **3.1 Grupo de Trabajo encargado del control constitucional sobre los actos normativos del Poder Ejecutivo a través de los decretos legislativos, decretos de urgencia y tratados internacionales ejecutivos.**

Este grupo, que estará conformado 5 por miembros titulares de la Comisión de Constitución y Reglamento, tendrá como finalidad revisar la constitucionalidad de los decretos de urgencia, decretos legislativos y tratados internacionales ejecutivos que sean derivados a la Comisión de Constitución y Reglamento.

Este grupo de trabajo, a cargo de un coordinador, deberá trabajar de forma permanente durante todo el periodo de sesiones 2020-2021, debido a la carga laboral que presentará y la posibilidad de que el Poder Ejecutivo pueda emitir este tipo de normas durante todo el periodo.

### **3.2 Grupo de Trabajo encargado del estudio de las reformas al Reglamento del Congreso.**

Este grupo, conformado por 5 miembros titulares de la Comisión de Constitución y Reglamento, se encargará de estudiar y presentar un informe sobre las reformas que requiere el Reglamento del Congreso, en el plazo de 60 días desde su instalación. También contará con un coordinador del grupo.

## **4 Conformación de Consejo Consultivo**

En el proceso de estudio, debate y toma de decisiones, de suma importancia es poder contar con la asesoría técnica especializada de prestigiosos y reconocidos profesionales especialistas en derecho constitucional comprometidos con la defensa del Estado Constitucional de Derecho y expertos de derecho parlamentario, así como en derecho electoral.

Por ello, y siendo que es una práctica parlamentaria, durante el presente periodo de sesiones 2020-2021, se conformará un consejo consultivo ad honorem con los profesionales y especialistas de mayor experiencia y reconocimiento público, quienes nos apoyarán de forma solidaria en un responsable trabajo legislativo que en esta oportunidad nos toca cumplir, en atención a los compromisos asumidos con el pueblo y con nuestra Constitución.